

通訊事務管理局在二零一三年十二月二十三日發出的
「香港電訊有限公司就建議收購
CSL New World Mobility Limited
按《電訊條例》第7P條申請事先同意」
諮詢文件所收到的
申述摘要

(甲) 回應者名單

個別人士

1. Alvin Chan
2. Ben Lee
3. David Cheung
4. David Lau
5. Eric Chow
6. Isabelle (胡小姐)
7. John Cheung
8. Ken Wong
9. Manley Tai
10. Ricky Cheung
11. Simon Lo
12. Wong Wing Kit
13. 司徒德華
14. 李耀升
15. 陳耀明
16. 陳耀榮

業界與其他機構

17. Certari Consulting Limited (「Certari」)
18. 中國移動香港有限公司(「中國移動香港」)
19. 潤迅通信(香港)有限公司(「潤迅」)
20. 消費者委員會
21. 香港電訊有限公司
22. 香港資訊科技商會
23. 和記電話有限公司(「和記電話」)
24. RBB Economics (「RBB」)
25. 數碼通電訊有限公司(「數碼通」)
26. Truphone (Hong Kong) Limited and Truphone Limited
 (“Truphone”)
27. 九倉電訊有限公司(「九倉電訊」)

(乙) 申述摘要

概要

個別人士的申述

個別人士在申述中普遍反對建議交易，大多數人的反對原因是憂慮有潛在加價的可能。

業界與其他機構的申述

2. 香港電訊、香港資訊科技商會、和記電話及 RBB（由香港電訊、Telstra 及新世界委聘的顧問）支持建議交易。

3. 從業界與其它機構收到的申述中，只有九倉電訊反對建議交易。

4. 其他回應者，包括 Certari、中國移動香港、潤迅、消費者委員會、數碼通及 Truphone 沒有表示反對建議交易。然而，部份回應者認為若建議交易獲准進行，可能會引起某些競爭憂慮，並提出一些應對措施。

市場定義

業界與其他機構的申述

5. 若干回應者，例如中國移動香港、九倉電訊及 Truphone 認為建議交易的競爭評估，不應只局限於零售流動電訊服務市場，也需要一併審視固網服務市場等其他市場。就流動市場的市場參與者數目而言，數碼通、Certari 及香港電訊建議世紀互聯應被視為流動網絡商，九倉電訊則不認同此看法。

市場集中與單向效果

個別人士的申述

6. 個別回應者就建議交易會造成零售流動電訊服務的價格上調，選擇減少及／或質素降低的後果表達憂慮。有意見認為低端服務，例如中國移動香港和新世界傳動網有限公司現時所提供的服務，在建議交易完成後便不復存在。

業界與其他機構的申述

7. 消費者委員會建議以赫芬達爾－赫希曼指數（Herfindahl-Hirschman Index）計算市場集中度。消費者委員會指出，其計算市場集中度的結果顯示，建議交易可能會引起競爭憂慮。

8. 九倉電訊留意到流動電訊服務市場的特點為市場集中度高和進入市場的門檻高。

9. **RBB** 根據其自身對合併後市場集中度的分析，認為建議交易不會引起任何競爭憂慮。**RBB** 的論據是，基於香港電訊承諾交回 3G 頻譜，因此合併後會有較多的 3G 頻譜可供拍賣，從而紓緩市場上流動網絡商之間現有頻譜不平均的情況。**RBB** 亦認為，由於香港電訊承諾履行現有的批發協議，因此建議交易不會對流動虛擬網絡商在批發接達條款方面造成任何負面影響。

10. 和記電話、香港資訊科技商會及香港電訊均認為現時香港的電訊市場競爭十分激烈，有鑑於香港電訊所作的自願承諾，他們均不預期在合併後，市場的競爭情況會有所改變。香港電訊認為合併實體不會有能力把價格定在競爭水平之上，並會依舊受其競爭者和顧客的制約。

協調效果

個別人士的申述

11. 個別回應者普遍就 Hong Kong Telecommunications (HKT) Limited（「HKT」）與和記電話通過親屬關係的聯繫表示關注。他們主要關注於合併後，流動和固網服務等主要電訊服務會由一個家族控制。部分個別人士聲稱，流動網絡商決定停止提供無限數據服務計劃，正是流動網絡商之間經協調後的結果，並憂慮在建議交易完成後協調行為的機會增加。

業界與其他機構的申述

12. 九倉電訊與 Truphone 也指出，由於 HKT 與和記電話通過親屬關係有聯繫，可能會引起潛在合謀或由李氏家族大幅佔有固網和流動電訊市場的憂慮。另一方面，香港電訊認為沒有明顯證據證明市場曾出現協調行為，或在合併後，相當可能會出現協調行為。就李氏家族一事，香港電訊指自二零零零年起，當電訊盈科收購

HKT 後，在 HKT 集團內已採取規管保障措施，包括成立特定的遵守法規委員會，以監察 HKT 與和記之間的關係。

HKT 為現有固網商所引起的潛在競爭憂慮

個別人士的申述

13. 就合併實體有潛力讓其流動服務用戶享用提供收費電視服務的 HKT 附屬公司的內容服務，部分個別人士表達了正面的意見。一個別人士認為香港不流行固網和流動網綁服務，因此認為毋須考慮競爭對有關市場的影響。

業界與其他機構的申述

14. 中國移動香港關注在合併後，HKT／香港移動通訊有限公司會在向 HKT 的固網業務購買流動基幹服務方面取得優勢，以及 HKT 會在提供基幹服務的市場取得額外的市場力量。九倉電訊關注建議交易會大幅增強 HKT 作為綜合固網和流動網絡商的市場力量，從而可能會影響固網市場的競爭。此外，九倉電訊認為在合併後，香港移動通訊不再是基幹市場的買家，會損害其他固網商。

15. 香港電訊聲稱，香港移動通訊現時不是固網市場的參與者，因此固網市場不會因建議交易而引起競爭方面的憂慮。RBB 認為建議交易不會因潛在的固網／流動網綁服務而引起任何競爭憂慮，因為有關服務過往在顧客當中並不流行。

香港電訊的自願承諾

個別人士的申述

16. 部分個別人士就收回頻譜提出其他方案，或建議收回額外頻譜，而其他個別人士則認為收回頻譜無助於在合併後降低合併實體的服務收費。一個別人士建議須規定合併實體維持提供無限流動數據服務套餐。

17. 消費者委員會關注到香港電訊所建議的自願交回頻譜承諾可能會令中國移動香港在五年內持有最多的頻譜。

18. 中國移動香港關注到香港電訊自願交回指明的 3G 頻譜的承諾，可能令合併實體在合併後未能根據中國移動香港與 HKT 的網絡容量共用協議，向中國移動香港履行合約責任。中國移動香港

建議，倘若 HKT 須交回任何 3G 頻譜，所交回的 3G 頻譜頻段應修改，以確保有毗連的頻段可供拍賣。

19. 數碼通建議應向合併實體的頻譜持有量施加絕對上限，規定其只可持有市場獲指配的全部頻譜量的 30%。在這基礎上，數碼通進一步建議除了其自願承諾之外，合併實體應交回 1 800 兆赫頻帶內的 20 兆赫頻譜，以及 850 兆赫頻帶內的 10 兆赫頻譜。數碼通還建議，任何收回的頻譜不應涉及 Genius Brand 所持有的頻譜。另一方面，九倉電訊建議 Genius Brand 應出售頻譜予跟 HKT 或和記集團沒有聯繫的機構，或者應收回 Genius Brand 或 HKT 所持有的頻譜以供拍賣，而和記集團不得參與有關拍賣。

20. 流動虛擬網絡商潤迅與 Truphone 關注到建議交易可能影響其現時向香港移動通訊取得的網絡接達服務。他們認為合併實體在合併後須繼續履行其網絡接達協議。

21. 香港資訊科技商會與和記電話均認為香港電訊所建議的自願承諾應足以釋除任何因建議交易而引起的潛在競爭憂慮。RBB 認為香港電訊的自願交回頻譜承諾可紓緩流動網絡商之間可能存在的任何頻譜分配不均情況。

公眾得益

22. Truphone 與九倉電訊認為香港電訊未能提出證據證明其公眾得益的聲稱，並促請通訊局拒絕考慮該等聲稱。

其他事宜

個別人士的申述

23. 部分個別人士關注到建議交易可能會導致裁員。

業界與其他機構的申述

24. Certari 認為用以評估建議交易的與事實相反的情況評估方法，應考慮不久將來或有兩個其他流動網絡商合併的可能情況。

通訊事務管理局辦公室
二零一四年四月